



**EUROPOS SAJUNGOS
TARYBA**

**Briuselis, 2005 m. lapkričio 30 d. (01.12)
(OR. en)**

**14469/4/05
REV 4**

LIMITE

**JAI 423
ECOFIN 353
TRANS 234
RELEX 639
ECO 136
PESC 1010
COTER 72
COSDP 810
PROCIV 174
ENER 172
ATO 103**

PRANEŠIMAS

nuo: Pirmininkaujančios valstybės narės ir kovos su terorizmu koordinatoriaus

kam: Tarybai/Europos Vadovų Tarybai

Ankstesnio

dokumento Nr.: 14469/3/05 REV 3 JAI 423 ECOFIN 353 TRANS 234 RELEX 639 ECO 136
PESC 1010 COTER 72 COSDP 810 PROCIV 174 ENER 172 ATO 103

Dalykas: Europos Sąjungos kovos su terorizmu strategija

Šis dokumentas yra perduodamas Tarybai, kad ji jam pritartų, ir po to bus pateiktas Europos Vadovų Tarybai priimti.

* * *



EUROPOS SAJUNGA KOVOS SU TERORIZMU STRATEGIJA

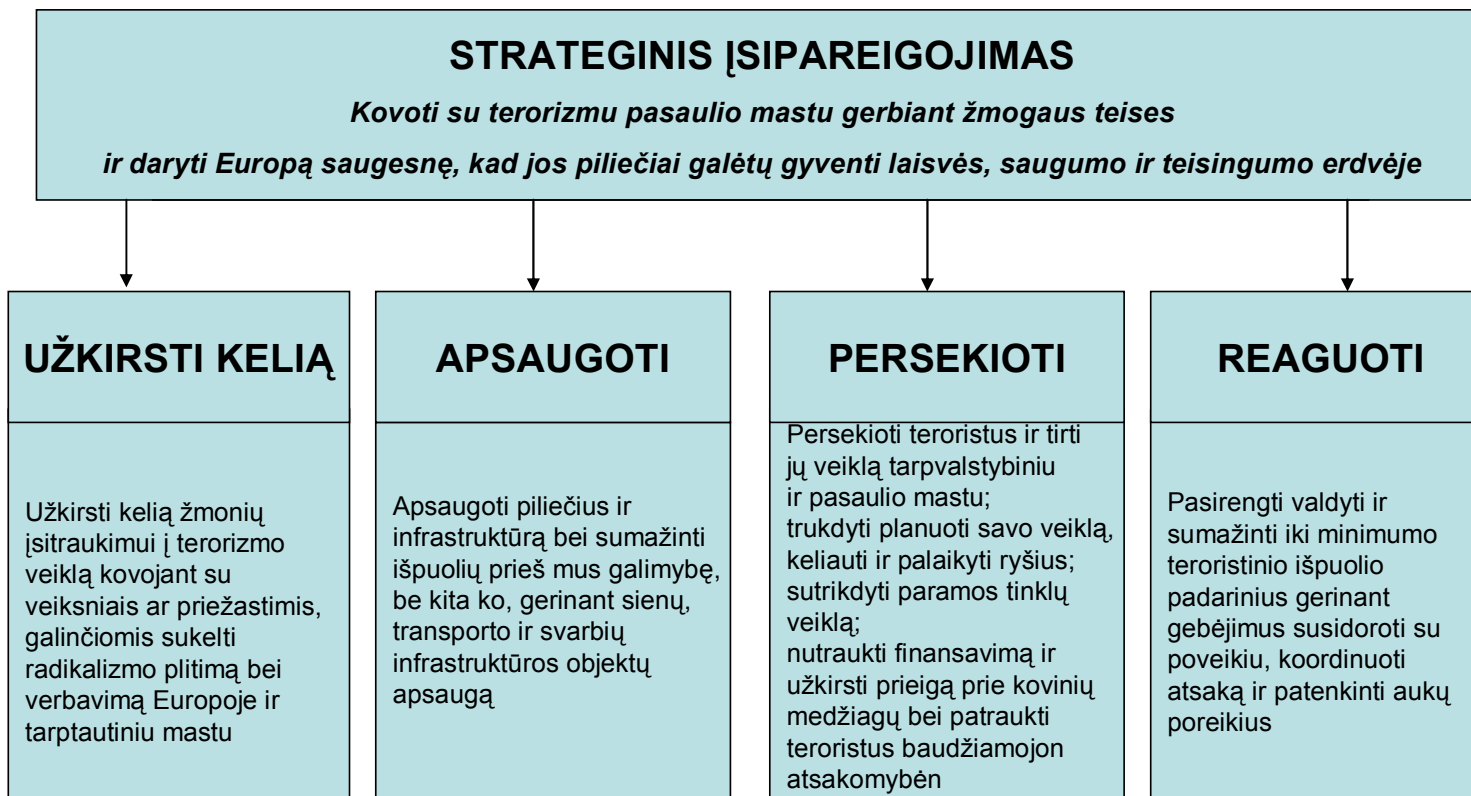
UŽKIRSTI KELIĄ APSAUGOTI PERSEKIOTI REAGUOTI

Europos Sąjungos strateginis įsipareigojimas:

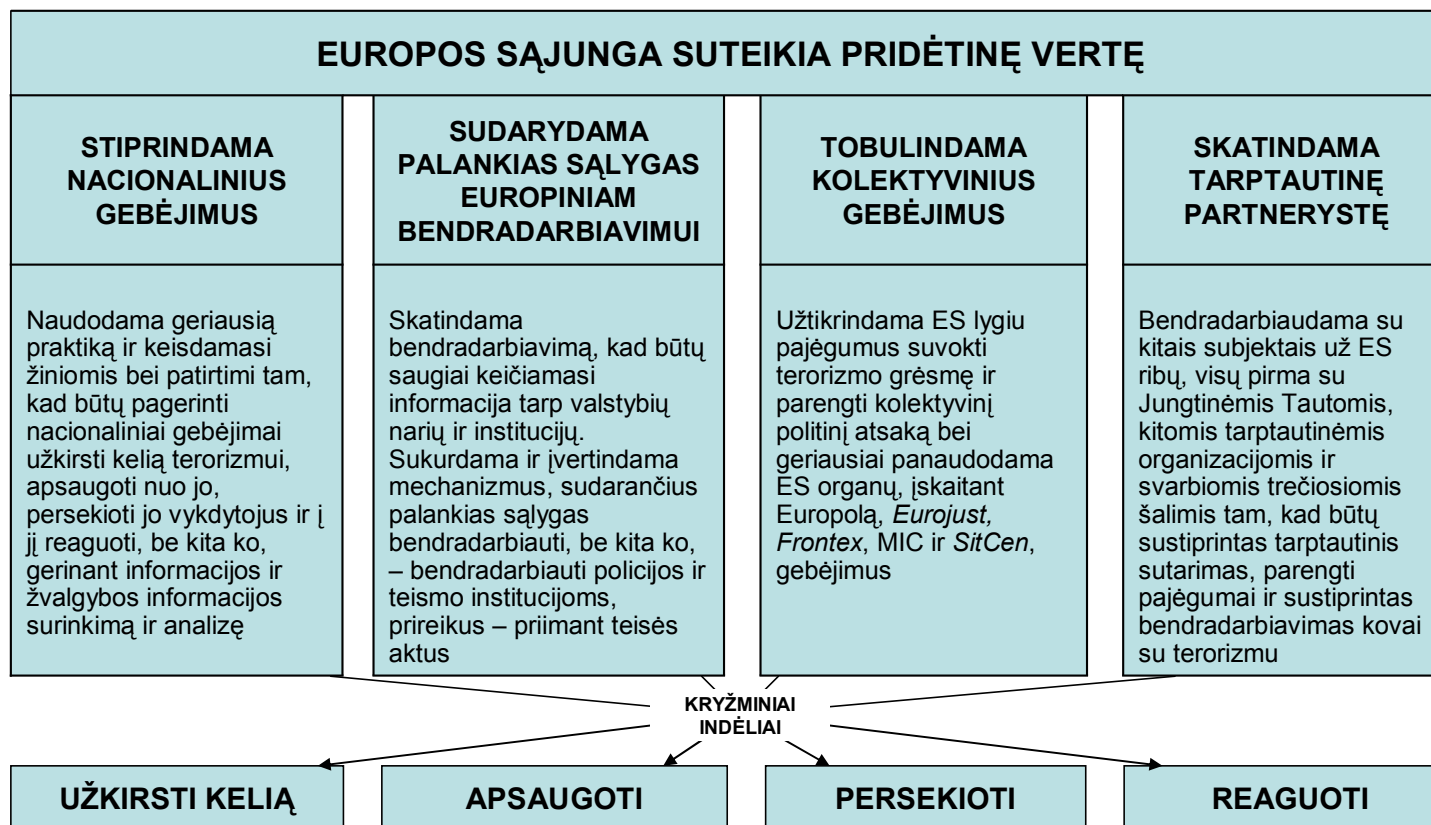
kovoti su terorizmu pasaulio mastu gerbiant žmogaus teises

ir daryti Europą saugesnę, kad jos piliečiai galėtų gyventi laisvės, saugumo ir teisingumo erdvėje

ES kovos su terorizmu strategija apima keturis darbo aspektus, atitinkančius jos strateginį įsipareigojimą:



Kovoti su terorizmu yra visų pirma valstybių narių pareiga, ES gali suteikti pridėtinę vertę keturiais būdais:



ES turėtų savo tikslų siekti demokratinu ir atskaitomybe paremtu būdu. Labai svarbi yra politinė strategijos priežiūra ir reguliarius tolesnių žingsnių aptarimas:

EUROPOS VADOVŲ TARYBA: POLITINĖ PRIEŽIŪRA

**AUKŠTO LYGIO POLITINIS DIALOGAS KOVOS SU TERORIZMU
KLAUSIMAIS**

TARYBA – EUROPOS PARLAMENTAS - KOMISIJA

Susitinka vieną kartą per pirmininkaujančios valstybės narės kadenciją tam, kad užtikrintų tarpinstitucinį valdymą

Nuolatinių atstovų komitetas vykdo keturių strategijos aspektų pažangos stebėseną kovos su terorizmu koordinatoriui ir Komisijai reguliariai numatant tolesnius žingsnius ir pateikiant atnaujintą informaciją

UŽKIRSTI KELIĄ

APSAUGOTI

PERSEKIOTI

REAGUOTI

ES KOVOS SU TERORIZMU STRATEGIJA

UŽKIRSTI KELIĄ

APSAUGOTI

PERSEKIOTI

REAGUOTI

STRATEGINIS ĮSIPAREIGOJIMAS

Kovoti su terorizmu pasaulio mastu gerbiant žmogaus teises ir daryti Europą saugesnę, kad jos piliečiai galėtų gyventi laisvės, saugumo ir teisingumo erdvėje

ĮVADAS

1. Terorizmas yra grėsmė visoms valstybėms ir visiems žmonėms. Jis kelia rimtą grėsmę mūsų saugumui, mūsų demokratinių visuomenių vertybėms ir mūsų piliečių teisėms ir laisvėms, nes visų pirma beatodairiškai taikosi į nekaltus žmones. Terorizmas yra nusikaltimas ir nėra pateisinamas jokiais aplinkybėmis.
2. Europos Sąjunga vis labiau atsiveria ir joje vidaus bei išorės saugumo aspektai yra neatsiejamai susiję. Joje vis didėja savitarpio priklausomybė, sudaranti sąlygas laisvam žmonių, idėjų, technologijos ir išteklių judėjimui. Tai yra aplinka, kuria teroristai piktnaudžiauja siekdami savo tikslų. Šiuo atžvilgiu sutelkti kolektyviniai Europos veiksmai vadovaujantis solidarumo dvasia yra būtini kovojant su terorizmu
3. Keturi ES kovos su terorizmu strategijos ramsčiai – užkirsti kelią, apsaugoti, persekioti ir reaguoti – yra visa apimantis ir proporcingas atsakas tarptautinio terorizmo grėsmei. Strategija reikalauja dirbti nacionaliniu, Europos ir tarptautiniu lygiu, kad būtų sumažinta terorizmo grėsmė ir išpuolių prieš mus galimybė. Strategijoje nustatomi mūsų tikslai tam, kad būtų užkirstas kelias naujų teroristų verbavimui; kad būtų geriau apsaugoti potencialūs taikiniai; kad būtų persekiojami egzistuojančių tinklų nariai ir tiriama jų veikla bei pagerintas mūsų gebėjimas reaguoti bei valdyti teroristinių išpuolių padarinius. Šia strategija pradedamas naujas darbotvarkės, nustatytos po sprogdinimų Madride 2004 m. kovo mėn. įvykusios Europos Vadovų Tarybos, etapas.

4. Sąjungos strategijos keturių ramsčių horizontali ypatybė yra Sąjungos vaidmuo pasaulyje. Kaip nustatyta Europos saugumo strategijoje, vykdydama išorės veiksmus Europos Sąjunga imasi atsakomybės prisidėti prie pasaulinio saugumo ir kurti saugesnį pasaulį. Veikdama per Jungtines Tautas, kitas tarptautines ar regionines organizacijas ir sykiu su jomis ES stengsis pasiekti tarptautinį sutarimą ir skatins tarptautinius kovos su terorizmu standartus. ES skatins JT pastangas parengti pasaulinę kovos su terorizmu strategiją. Europinio požiūrio pagrindine dalimi taip pat bus tai, kad kova su terorizmu ir toliau bus laikoma svarbiu prioritetu palaikant dialogą su pagrindiniais partneriais, įskaitant JAV.
5. Atsižvelgiant į tai, kad dabar tarptautinis terorizmas kelia grėsmę daugeliui pasaulio šalių ir taip pat yra įleidęs šaknis daugelyje pasaulio šalių už ES ribų, gyvybiškai svarbu yra bendradarbiauti su prioritetinėmis trečiojo pasaulio – įskaitant Šiaurės Afrikos, Artimųjų Rytų bei Pietryčių Azijos – šalimis bei teikti joms pagalbą. Galiausiai svarbios strategijos sudedamosios dalys, atspindinčios kultūrų, tikėjimų ir civilizacijų dialogą ir sąjungą, bus darbas sprendžiant konfliktus ir skatinant gerą valdymą bei demokratiją tam, kad būtų kovojama su motyvaciniais bei struktūriniais veiksniais, pagrindžiančiais radikalizmo plitimą.

UŽKIRSTI KELIĄ

6. ES susitarė dėl visa apimančios strategijos ir kovos su radikalizmo plitimu bei naujokų teroristų verbavimu veiksmų planą tam, kad būtų užkirstas kelias žmonėms tapti teroristais ir iškilti naujai teroristų kartai. Šioje strategijoje pagrindinis dėmesys skiriamas kovai su radikalizmo plitimu ir naujokų teroristų verbavimu į tokias grupes kaip Al Qaeda ir jos pavyzdžiu sekančios grupės, atsižvelgiant į tai, kad tokios rūšies terorizmas dabar yra pagrindinė grėsmė visai Sąjungai.
7. Terorizmui negali būti jokio pateisinimo. Už teroristinius išpuolius negalima atleisti arba nebausti. Didžioji dauguma europiečių, kad ir koks būtų jų tikėjimas, atmeta teroristines ideologijas. O iš tos nedidelės mažumos, kuri joms pritaria, tik vienetai tampa teroristais. Atskirų asmenų sprendimai įsitraukti į teroristinę veiklą skiriasi, nors tokių sprendimų motyvai dažnai yra panašūs. Mes turime nustatyti metodus, propagandos priemones ir sąlygas, dėl kurių žmonės būna įtraukiami į teroristinę veiklą, ir su jais kovoti.

8. Visų pirma valstybėms narėms tenka iššūkis kovoti su radikalizmo plitimu ir naujų teroristų verbavimu nacionaliniu, regioniniu ir vietos lygiu. Tačiau ES darbas šioje srityje, įskaitant Europos Komisijos indėlį, gali sudaryti svarbias sąlygas nacionalinių politikos krypčių koordinavimui; pasikeitimui informacija ir geros praktikos nustatymui. Tačiau priimti šį iššūkį – ne vien vyriausybių galioje, į šią kovą turės visiškai įsitraukti visi Europos ir ne Europos gyventojai.
9. Tam, kad asmuo įsitrauktų į teroristinę veiklą, turi būti padaryti praktiniai žingsniai. Globalizacija labai sustiprino sugebėjimą idėjas paversti veiksmais: galimybė laisvai keliauti, pervedti pinigus ir bendrauti – be kita ko, internetu – sudaro sąlygas lengvesnei prieigai prie radikalių idėjų ir mokymo. Mes turime pastebėti tokią elgseną, pavyzdžiui, palaikydami viešąją tvarką bendruomenėje ar vykdydami kelionių į konflikto zonas stebėseną. Taip pat mes turime sutrikdyti tokią elgseną ribodami tu, kurie vaidina tam tikrą vaidmenį radikalizmo plitime, veiklą; užkirdami kelią prieigai prie teroristinio mokymo; nustatydami tvirtą teisinę sistemą, kad būtų užkirstas kelias kurstymui ir verbavimui; ir nagrinėdami būdus, kaip sutrukdyti naujų teroristų verbavimui internetu.
10. Propaguojant ypač ekstremistinį požiūrį į pasaulį asmenys ima pripažinti ir pateisinti prievartą. Pavyzdžiui, atsižvelgiant į pačią naujausią terorizmo bangą, pagrindinis dalykas yra propaganda, kuri iškraipo konfliktų visame pasaulyje prasmę, pateikdama juos kaip Vakarų ir islamo susidūrimo įrodymą. Šiuo atžvilgiu mes turime užtikrinti, kad daugumos nuomonę išreiškiantys balsai nustelbtų ekstremistinius balsus, įtraukdami tą pilietinę visuomenę ir tikėjimo grupes, kurios atmeta teroristų ir ekstremistų keliamas prievartą kurstančias idėjas. O mes turime veiksmingiau pateikti savo požiūrį, kad pakeistume tai, kaip suvokiama nacionalinė ir europinė politika. Taip pat mes turime užtikrinti, kad mūsų pačių politika nepaštrintų skirties. Būtų gerai, kad diskutuodami šiais klausimais rinktumėmės neemocinį žodyną.

11. Visuomenėje esama tam tikrų sąlygų, galinčių sukurti aplinką, kurioje asmenys gali lengviau pasiduoti radikalizmui. Kai kurios iš šių sąlygų yra prastas arba autokratinis valdymas; greita, bet nevaldoma modernizacija; politinių ar ekonominių perspektyvų ir švietimo galimybių trūkumas. Sąjungoje šių veiksnių iš esmės nėra, bet jų gali būti atskiruose gyventojų segmentuose. Kovodami su tuo mes turime už Sąjungos ribų dar ryžtingiau skatinti gerą valdymą, žmogaus teises, demokratiją bei švietimo ir ekonomikos klestėjimą ir imtis konfliktų sprendimo. Mes taip pat turime kovoti su nelygybe ir diskriminacija ten, kur jos egzistuoja, ir skatinti kultūrų dialogą, o tam tikrais atvejais – ilgalaikę integraciją.
12. Radikalizmo plitimas ir verbavimas yra tarptautinis reiškinys. Mes galime daug nuveikti su mūsų užjūrio partneriais, kad padėtume jiems kovoti su radikalizmo plitimu, be kita ko, rengdami bendradarbiavimo ir pagalbos programas su trečiosiomis šalimis bei dirbdami tarptautinėse organizacijose.
13. Pagrindiniai „Apsaugoti“ dalies prioritetai yra:
- parengti bendrą požiūrį, kaip pastebėti ir pažaboti problemines elgsenas, ypač piktnaudžiavimą internetu;
 - kovoti su kurstymu ir verbavimu visų pirma svarbiose vietose, pavyzdžiui, kalėjimuose, religinio mokymo ar apeigų atlikimo vietose, visų pirma įgyvendinant teisės aktus, kurie tokią elgseną pripažįsta nusikalstama;
 - parengti žiniasklaidos ir viešųjų ryšių strategiją tam, kad būtų geriau paaiškinta ES politika;
 - pasitelkus Bendrijos ir valstybių narių pagalbos programas skatinti gerą valdymą, demokratiją, švietimą ir ekonominį klestėjimą;
 - plėtoti kultūrų dialogą Sąjungos viduje ir už jos ribų;
 - diskutuojant šiais klausimais rinktis neemocinį žodyną;
 - tęsti tyrimus, keistis analizės rezultatais ir patirtimi tam, kad pagilintume šių klausimų supratimą ir parengtumėme politinį atsaką.

APSAUGOTI

14. Apsauga yra viena iš pagrindinių kovos su terorizmu strategijos dalių. Mes turime stiprinti pagrindinių taikinių apsaugą mažindami išpuolių galimybes bei mažindami įvykdytų išpuolių poveikį.
15. Valstybės narės visų pirma atsakingos už pagrindinių taikinių apsaugos gerinimą, o sienų apsaugos, transporto ir kitų tarpvalstybinių infrastruktūrų tarpusavio saveikai reikalingi veiksmingi ES kolektyviniai veiksmai. Srityse, kuriose egzistuoja ES lygio apsaugos režimai, pavyzdžiui, sienų ir transporto apsaugos srityse, ES ir ypač Europos Komisija vaidina svarbų vaidmenį griežtinant standartus. Tolesnis valstybių narių bendradarbiavimas palaikant europinėms institucijoms sudarys svarbias sąlygas, kuriomis valstybės narės galės koordinuoti jų politiką, keistis informacija apie nacionaliniu lygiu parengtus atsakus, nustatyti gerą praktiką ir bendradarbiauti kuriant naujas idėjas.
16. Mes turime sustiprinti mūsų išorinių sienų apsaugą, kad žinomiems arba įtariamais teroristams būtų sunkiau patekti į ES ar joje veikti. Mūsų sienų kontrolės veiksmingumas ir mūsų piliečių pasitikėjimas bus sustiprintas pagerinus technologiją, skirtą keleivių duomenų surinkimui ir pasikeitimui jais, bei įtraukus biometrines informacijas į tapatybės ir kelionės dokumentus. Europos sienų agentūra (*Frontex*) suvaidins savo vaidmenį pateikdama rizikos įvertinimą ir taip prisidėdama prie pastangų sustiprinti ES išorinių sienų kontrolę ir priežiūrą. Vizų informacinės sistemos ir antros kartos Šengeno informacinės sistemos sukūrimas užtikrins, kad mūsų valdžios institucijos galės keistis informacija ir turės galimybę su ja susipažinti bei prireikus neleisti atvykti į Šengeno erdvę.
17. Taip pat mes turime kolektyviai dirbti griežtinami transporto apsaugos standartus. Mes turime stiprinti oro uostų, jūros uostų apsaugą ir orlaivių apsaugos priemones tam, kad atgrasintume teroristus nuo išpuolių bei spręstume vietoje ir užjūryje vykdomų transporto operacijų pažeidžiamumo klausimą. Šias priemones parengsime derindami specifinius grėsmės ir pažeidžiamumo įvertinimus, įgyvendindami sutartus ES teisės aktus aviacijos ir laivybos apsaugos srityje ir susitardami dėl patikslintų ES teisės aktų aviacijos saugumo srityje. Yra dar galimybių bendradarbiauti stiprinant kelių ir geležinkelių apsaugą. Tam, kad būtų remiamas darbas visose šiose srityse, ES mokslinių tyrimų ir taikomios veiklos politika, įskaitant

Europos Komisijos mokslinių tyrimų ir taikomosios veiklos programas, turėtų ir toliau apimti, be kita ko, su saugumu susijusius mokslinius tyrimus terorizmo srityje.

18. Labai svarbu visoje Europoje mažinti fizinių ir elektroninių išpuolių prieš svarbius infrastruktūros objektus galimybę. Tam, kad toliau sustiprintume mūsų apsaugą, mes susitarėme sukurti darbo programą, kurios tikslas – siekti visoje Europoje pagerinti svarbių infrastruktūros objektų apsaugą. Tuo tikslu mes tęsime darbą tobulindami į visus pavojus atsižvelgiantį požiūrį, kuriuo pripažįstama, jog terorizmo grėsmė yra prioritetinga.
19. Taip pat mes turime užtikrinti, kad mūsų kolektyvinis darbas, visų pirma ES mokslinių tyrimų pastangos, prisidėtų prie masinio susibūrimo vietų ir kitų pažeidžiamų taikinių apsaugos metodikų parengimo.
20. Tarptautiniu mastu mes turime dirbti su partneriais ir tarptautinėmis organizacijomis transporto apsaugos bei CBRN medžiagų ir šaulių bei lengvųjų ginklų neplatavimo srityje, bei, kaip dalį platesnių mūsų techninės pagalbos programų, teikti techninę pagalbą saugumo srityje prioritetingoms trečiosioms šalims.
21. Pagrindiniai „Apsaugoti“ dalies prioritetai yra:
 - pagerinti ES pasų apsaugą įdiegiant biometrinius identifikatorius;
 - įdiegti vizų informacinę sistemą (VIS) ir antros kartos Šengeno informacinę sistemą (SIS II);
 - pasinaudojant *Frontex*, vystyti veiksmingą su ES išorinėmis sienomis susijusios rizikos analizę;
 - įdiegti sutartus bendrus civilinės aviacijos, uostų ir laivybos apsaugos standartus;
 - sutarti dėl europinės programos dėl svarbių infrastruktūros objektų apsaugos;
 - kuo geriau pasinaudoti mokslinių tyrimų veikla ES ir Bendrijos lygiu.

PERSEKIOTI

22. Toliau vykdysime ir stiprinsime savo įsipareigojimus sutrikdyti teroristinę veiklą ir persekioti teroristus tarpvalstybiniu lygiu. Mūsų tikslai – trukdyti teroristams planuoti savo veiklą, sutrikdyti jų tinklus ir naujokų teroristų verbuotojų veiklą, nutraukti teroristų finansavimą ir užkirsti priegą prie kovinių medžiagų, patraukti teroristus baudžiamojon atsakomybėn – tačiau tai vykdyti gerbiant žmogaus teises ir laikantis tarptautinės teisės.
23. Kaip sutarta pagal Hagos programą, užtikrinamos nacionalinį saugumą, valstybės narės taip pat skiria dėmesį visos Sąjungos saugumui. Sąjunga rems valstybių narių pastangas sutrikdyti teroristų veiklą skatindama keitimąsi informacija ir žvalgybos informacija, teikdama bendras grėsmių analizes ir stiprindama operatyvinę teisėtvarkos bendradarbiavimą.
24. Nacionaliniu lygiu kompetentingos institucijos turi turėti būtinas priemones žvalgybos informacijai rinkti ir analizuoti bei persekioti teroristus ir tirti jų veiklą, ir prireikus reikalauti, kad valstybės narės atnaujintų savo politinį atsaką ir teisės aktų nuostatas. Šiuo požiūriu bendras mūsų tikslas – numatyti tolesnius žingsnius pagal ES tarpusavio vertinimo procese nustatytas rekomendacijas ir visiškai į jas atsižvelgti. Valstybės narės praneš, kaip jos pagerino savo nacionalinius gebėjimus ir mechanizmus atsižvelgdamos į šias rekomendacijas.
25. Siekiant parengti bendrą reagavimo į grėsmes politiką būtina įtvirtinti bendrą grėsmės supratimą. Jungtinio situacijų centro vertinimai, kuriuose remiamasi nacionalinių saugumo ir žvalgybos agentūrų ir Europolo įnašais, turėtų ir toliau būti informacijos šaltiniu, padedančiu priimti sprendimus įvairiais ES politikos klausimais.

26. Tokie dokumentai kaip Europos arešto orderis tampa svarbiomis priemonėmis persekiojant teroristus ir tiriant jų veiklą tarpvalstybiniu lygiu. Pirmenybę dabar reikėtų teikti kitoms praktinėms priemonėms, siekiant praktikoje įgyvendinti teismo sprendimų abipusio pripažinimo principą. Pagrindinė priemonė – Europos arešto orderis, kuriuo remdamosi valstybės narės gali gauti iš kitų ES valstybių įrodymų, padedančių nuteisti teroristus. Valstybės narės taip pat turėtų gerinti policijos ir teisminių institucijų praktinį bendradarbiavimą ir keitimąsi informacija, ypač per Europolą ir *Eurojust*. Be to, prireikus reikėtų įsteigti jungtines tyrimų komandas tarpvalstybiniams tyrimams. Įstatyminių priemonių vertinimas ir įgyvendinimas bus svarbus ir teiks informacijos tolesnei veiklai, o valstybės narės turėtų užtikrinti, kad jos vykdytų sutartas europines priemones ir ratifikuos atitinkamas tarptautines sutartis ir konvencijas, siekdamas užtikrinti, kad į grėsmes būtų reaguojama atitinkamomis įstatyminėmis priemonėmis.
27. Pereiti nuo atskirais atvejais paremto prie sistemingo policijos bendradarbiavimo galima bus žengus vieną svarbų žingsnį – parengus ir praktikoje įgyvendinus galimybes susipažinti su teisėsaugos informacija principą. Be to, naujų IT sistemų, pavyzdžiui, vizų informacinės sistemos ir naujos kartos Šengeno informacinės sistemos kūrimas be duomenų apsaugos užtikrinimo turėtų užtikrinti geresnę prieigą prie duomenų už vidaus saugumą atsakingoms institucijoms, taip praplečiant informacijos, kuria jos gali disponuoti, bazę. Taip pat turėtų būti apsvarstytas bendro požiūrio į keitimąsi informacija apie potencialius teroristus ir asmenis, deportuotus už su terorizmu susijusius nusikaltimus, rengimas.
28. Taip pat būtina iš teroristų atimti išpuolių vykdymo priemones – tiesiogiai (pvz., ginklus ir sprogmenis) ar netiesiogiai (pvz., suklastotus dokumentus, sudarančius sąlygas jiems netikrinamiems keliauti ir apsigyventi). Reikėtų apriboti teroristų galimybes slapta palaikyti ryšius ir planuoti išpuolius taikant tokias priemones kaip, pavyzdžiui, ryšių duomenų saugojimą. Taip pat būtina kiek įmanoma apriboti jų galimybes pasinaudoti internetu teikiamomis galimybėmis palaikyti ryšius ir skleisti su terorizmu susijusias technines žinias.

29. Priešiškos teroristų veiklai aplinkos sukūrimas apima ir teroristų finansavimo pažabojimą. ES jau įtvirtino nuostatas dėl teroristų turto iššaldymo. Kitas etapas – ES mastu įgyvendinti teisės aktus, susijusius su pinigų plovimu ir pinigų pervedimais, ir susitarti dėl žingsnių, užkertančių kelią teroristams atlikti (elektroniniu būdu) pinigų pervedimus. Vienu prioritetų taip pat lieka pažaboti piktavališką naudojamąsi pelno nesiekiančiu sektoriumi. Taip pat mes turime užtikrinti, kad finansinis tyrimas būtų neatsiejama visų terorizmo veiklos tyrimų dalis. Šios ir kitos priemonės, paremtos Finansinės veiklos darbo grupės rekomendacijomis, įeina į ES visa apimančią kovos su teroristų finansavimu strategiją. Šiuo metu vykdoma ES veiklos kovojant su teroristų finansavimu peržiūra siekiant užtikrinti, kad mūsų požiūris būtų atnaujintas.
30. Didelės dalies Europai grasinančio terorizmo ištakos yra už Europos ribų. Todėl „Persekioji“ dalis turi būti vykdoma pasauliniu mastu. ES sieks sutvirtinti tarptautinį sutarimą per Jungtines Tautas ir kitas tarptautines organizacijas bei palaikydama dialogą ir sudarydama susitarimus (kuriuose numatytos kovos su terorizmu sąlygos) su svarbiausiais partneriais ir sieks susitarimo dėl JT visa apimančios konvencijos dėl terorizmo. Prioritetinėms šalims bus teikiama pagalba siekiant padėti joms įdiegti ir įgyvendinti terorizmui sutrikdyti būtinus mechanizmus, koordinuojant ją su kitų donorų veikla.
31. Pagrindiniai „Persekioji“ dalies prioritetai yra:
- Stiprinti nacionalinius gebėjimus kovoti su terorizmu atsižvelgiant į nacionalinių antiteroristinių priemonių tarpusavio įvertinimo metu priimtas rekomendacijas;
 - visiškai pasinaudoti Europolu ir *Eurojust*, kad būtų sudarytos palankios sąlygos policijos ir teismų bendradarbiavimui, ir toliau integruoti Jungtinio situacijų centro atliekamus grėsmių vertinimus į kovos su terorizmu politikos formavimą;
 - toliau vystyti teismo sprendimų abipusį pripažinimą, taip pat priimant Europos arešto orderį;
 - užtikrinti esamų teisės aktų pilną įgyvendinimą ir įvertinimą bei susijusių tarptautinių sutarčių ir konvencijų ratifikavimą;
 - vystyti galimybės susipažinti su teisėsaugos informacija principą;
 - pažaboti teroristų galimybes gauti ginklus ir sprogmenis nuo namų darbo sprogmenų komponentų iki CBRN medžiagų;

- pažaboti teroristų finansavimą, be kita ko, įgyvendinant sutartus teisės aktus, siekiant užkirsti kelią piktavališkam naudojimuisi pelno nesiekiančiu sektoriumi ir peržiūrint ES visą veiklą šioje srityje;
- teikti techninę pagalbą tam, kad būtų sustiprinti prioritetinių trečiųjų šalių gebėjimai.

REAGUOTI

32. Negalime visiškai panaikinti teroristinių išpuolių rizikos. Turime sugebėti reaguoti į išpuolius, kai jie įvykdomi, pripažindami, kad išpuoliai gali turėti tarpvalstybinių padarinių ES viduje. Reakcija į įvyki – stichinį, technologinį ar žmogaus sukeltą – dažnai bus panaši, todėl siekiant sušvelninti įvykdyto teroristinio išpuolio poveikį piliečiams taip pat būtų galima panaudoti esamas stichinių nelaimių padarinius valdančias reagavimo sistemas. Reaguodami į visus minėtus įvykius turėtume pilnai išnaudoti visas esamas struktūras, įskaitant civilinės saugos mechanizmą, kurį ES sukūrė reaguodama į kitas dideles Europos ir tarptautines krizes ir siekdama suderinti savo veiksmus su kitų susijusių tarptautinių organizacijų veiksmis.
33. Įvykus incidentui, pasižyminčiam tarpvalstybiniais padariniais, bus būtina sparčiai keistis operatyvine ir politikos informacija, koordinuoti žiniasklaidą ir teikti savitarpio operatyvinę paramą naudojantis visomis turimomis priemonėmis, įskaitant karinius išteklius. Nuo ES sugebėjimo imtis nuoseklių ir kolektyvinių veiksmų priklausys, ar atsakas bus veiksmingas ir efektyvus. ES krizių koordinavimo susitarimų vystymas, paremtas būtinomis operatyvinėmis procedūromis, padės užtikrinti ES atsako į teroristų išpuolius nuoseklumą.
34. Valstybės narės vadovauja kritišku atveju reagavimui į jų teritorijoje įvykusį teroristinį incidentą Tačiau išlieka būtinybė užtikrinti, kad ES, remiama Europos institucijų, įskaitant Komisiją, kolektyviai turi pajėgumų solidariai reaguoti į kraštutinį kritišką atvejį, kuriam suvaldyti gali nepakakti vienos valstybės narės išteklių ir kuris gali kelti rimtą grėsmę visai Sąjungai. Siekiant užtikrinti šią saugos priemonę, svarbu peržiūrėti ir atnaujinti esamą savitarpio paramos sistemą – Bendrijos civilinės saugos mechanizmą.

35. Rizikos analize paremto pajėgumų įvertinimo metodo parengimas – sutelkiant dėmesį į pasirengimą tiems įvykiams, kurie laikomis labiausiai tikėtinais ir kurie sukeltų didžiausius padarinius – suteiks valstybėms narėms galimybę plėtoti savo pajėgumus reaguoti į kritinį atvejį. Šį darbą papildoma bendra ES duomenų bazė, kurioje užfiksuoti ištekliai ir turtas, kuriuos valstybės narės galėtų suteikti reaguojant į kitose valstybėse narėse arba užjūrio šalyse įvykusius minėtus įvykius.
36. Parama bei kompensacija terorizmo aukoms ir jų šeimoms bei solidarumas su jomis yra sudėtinė atsako į terorizmą nacionaliniu ir Europos lygiu dalis. Valstybės narės turi užtikrinti, kad aukoms būtų skirta tinkama kompensacija. Dalindamasi nacionalinių taisyklių gera praktika ir vystydama nacionalinių terorizmo aukų asociacijų ryšius, Europos Komisija suteiks ES galimybę imtis priemonių didinant paramą labiausiai nukentėjusiems nuo teroristinių išpuolių asmenims.
37. Tarptautiniu mastu būtina teikti paramą ES piliečiams trečiojoje šalyje ir apsaugoti mūsų karinius ir civilinius išteklius ES krizių valdymo operacijose. Taip pat turėtume užtikrinti, kad su reagavimu į nelaimės susijusi mūsų veikla būtų gerai koordinuojama su tarptautinių organizacijų, ypač Jungtinių Tautų, veikla. Galiausiai, teikiant ES techninę pagalbą prioritetinėms trečiojoje šalyje, reikės atsižvelgti į pagalbą, susijusią su teroristinių išpuolių padarinių šalinimu.
38. Pagrindiniai „Reaguoti“ dalies prioritetai yra:
- susitarti dėl ES krizių koordinavimo priemonių ir jas remiančių operatyvinių procedūrų;
 - peržiūrėti teisės aktus, susijusius su Bendrijos civilinės saugos mechanizmu;
 - vystyti rizikos įvertinimą kaip priemonę, skirtą teikti informaciją rengiant reagavimą į išpuolį pajėgumus;
 - gerinti koordinavimą su tarptautinėmis organizacijomis, susijusį su reagavimu į teroristinius išpuolius ir kitas nelaimės;
 - keistis geriausia praktika ir parengti požiūrius, kaip teikti pagalbą terorizmo aukoms ir jų šeimoms.

DEMOKRATINĖ ATSKAITOMYBĖ

38. Europos Vadovų Taryba kas šešis mėnesius peržiūrės su strategija susijusią pažangą.
39. Vieną kartą per pirmininkaujančios valstybės narės kadenciją ir prieš Europos Vadovų Tarybai peržiūrint pažangą aukšto lygio politinio dialogo dėl kovos su terorizmu grupėje susitiks Taryba, Europos Komisija ir Europos Parlamentas, kad šios trys institucijos kartu apsvarstytų pažangą ir skatintų ES požiūrio skaidrumą ir pusiausvyrą.
40. Ši strategija turi būti papildyta išsamiu veiksmų planu, kuriame turi būti išvardytos su kiekvienu iš keturių strategijos aspektų susijusios atitinkamos priemonės. Tokiu būdu Nuolatinių atstovų komitetas galės atidžiai ir reguliariai stebėti pažangą, kovos su terorizmu koordinatoriui ir Europos Komisijai reguliariai numatant tolesnius žingsnius ir pateikiant atnaujintą informaciją.
